

Решение

14-ой Международной научно-практической конференции Российского общества экологической экономики RSEE 2017 / РОЭЭ 2017 «Эколого-экономические проблемы развития регионов и стран (устойчивое развитие, управление, природопользование)»

г. Петрозаводск, 4-7 июля 2017 года

14-ая Международная научно-практическая конференция Российского общества экологической экономики RSEE 2017 / РОЭЭ 2017 «Эколого-экономические проблемы развития регионов и стран (устойчивое развитие, управление, природопользование)» состоялась 4-7 июля 2017 г. в г. Петрозаводск, Республика Карелия.

Организаторами конференции в рамках гранта РГНФ выступили: Институт экономики КарНЦ РАН, Карельский научный центр РАН, Петрозаводский государственный университет. Поддержку в организации конференции оказали: Правительство Республики Карелия и Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия. Работа конференции проходила в Год экологии.

В работе конференции приняли участие представители Российской академии наук, органов государственного управления, муниципальных органов самоуправления, общественных экологических организаций, научно-исследовательских и высших учебных заведений, в т.ч.: МГУ им. М.В.Ломоносова, СПбГУ, РЭУ им. Г.В.Плеханова, РАНХиГС, УФУ, СФУ, ВШЭ, МИСиС, ИСЭПН РАН, СОПС, ИПРЭ РАН, ИГ СО РАН, ИЭОПП СО РАН и др. Всего в работе конференции, в разных формах, приняли участие более 210 человек из России (26 городов), Армении, Грузии, Казахстана, Белоруссии, Латвии, Финляндии, США, Китая, Бразилии, Австралии, Германии и Сирии.

Научный потенциал конференции состоял из трех членов-корреспондентов РАН, 54 докторов и 66 кандидатов наук. В работе конференции приняли участие и молодые ученые: аспиранты и магистры. На пленарных заседаниях, четырех секциях и двух круглых столах были обсуждены доклады и сообщения по следующим тематикам:

- Экологическая политика и вопросы совершенствования экономических механизмов природопользования;
- Моделирование процессов в эколого-экономических системах;
- Эколого-экономические проблемы развития регионов и секторов экономики страны;
- «Зеленая» экономика и вопросы эколого-экономической оценки;
- Экология, природопользование и новая экономика Республики Карелия
- Стратегия экологической безопасности РФ в рамках Стратегии экономической безопасности РФ.

Конференция продолжила традиции Российского общества экологической экономики (РОЭЭ) по организации встреч ведущих ученых в области экологической экономики, в рамках которых обсуждаются результаты фундаментальных и прикладных исследований по проблемам экологической экономики. С пленарными докладами выступили: А.В. Шевчук (д.э.н., профессор, заместитель Председателя СОПС по вопросам экологии и природопользования ВАВТ Минэкономразвития России, Москва), П.И. Сафонов (St. Cloud State University, Minnesota, USA; Член Регионального совета ISEE), П.В. Дружинин (президент РОЭЭ, д.э.н., Институт экономики КарНЦ, Петрозаводск), И.П. Глазырина (д.э.н., профессор, ИПРЭК СО РАН, Чита), И.М. Потравный (д.э.н., профессор РЭУ им. Г.В. Плеханова, Москва), Е.В. Рюмина (д.э.н., профессор, ИСЭПН РАН, Москва), Т.Б. Бардаханова (д.э.н., БИП СО РАН, Улан-Удэ), Н.В. Пахомова (д.э.н., профессор СПбГУ, Санкт-Петербург), О.Н. Бахмет (чл.-корр. РАН, д.б.н., КарНЦ РАН, Петрозаводск), Л.М. Корытный (д.г.н., профессор, ИГ им. Сочавы СО РАН, Иркутск), И.Ю. Ховавко (д.э.н., профессор МГУ им. М.В. Ломоносова, Москва) и др.

К началу работы конференции был подготовлен и издан сборник материалов «Эколого-экономические проблемы развития регионов и стран (устойчивое развитие, управление, природопользование)» (Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2017, 482 с.)

Участниками конференции были отмечены следующие основные проблемы и намечены направления их решения:

1. Экологическая ситуация в Российской Федерации принципиально не изменилась. Уровень антропогенного воздействия на природную среду не снижается и сопровождается значительными экологическими последствиями. В целом загрязнение атмосферного воздуха сохраняется высоким, ситуация с качеством воды в водных объектах продолжает оставаться неблагоприятной. Практически во всех регионах страны сохраняется тенденция к ухудшению состояния земель и почв. Одной из наиболее острых экологических проблем России в последние десятилетия стала проблема обращения с отходами производства и потребления. Несмотря на предпринимаемые меры, объемы образования отходов растут, а степень их переработки остается крайне низкой.

2. В результате загрязнения окружающей среды формируются существенные потери здоровья населения страны в виде дополнительных случаев смерти и заболеваний, а также сокращения ожидаемой продолжительности жизни. В целом на долю экологических факторов приходится порядка 10-15% общего бремени болезней населения страны. Поставлен вопрос оценки взаимосвязи между экономическим развитием, негативным воздействием на окружающую среду и качеством жизни населения.

3. Государственной политике в сфере обеспечения экологической безопасности не хватает стратегического видения проблемы и реального влияния на сектора экономики. Экологическая составляющая практически не учитывается при разработке социально-экономической политики регионов. На фоне очень низкого уровня финансирования природоохранной сферы наблюдается нецелевое использование поступающих в бюджет средств, носящих компенсационный и восстановительный характер. Обозначена проблема снижения поступления в бюджет платежей за негативное воздействие вследствие недоучета при реформировании природоохранного законодательства такой важной функции платежей как возмещение затрат на проведение экологических мероприятий. Особенно остро это отразится на бюджетах субъектов Федерации, которые получали платежи с учетом дифференцированных в региональном разрезе и отражающих особенности экологических и других факторов коэффициентов и напрямую направляли средства на природоохранные мероприятия. Отмечены неопределенность и недостаточная четкость механизмов государственной поддержки, в частности, осуществление такой стимулирующей меры, как выделение бюджетных средств с целью содействия внедрению НДТ.

4. Низкие темпы технической модернизации экономики при высокой степени износа основных фондов целого ряда производственных объектов повышают их аварийную опасность и возможность причинения экологического ущерба. Недостаточная заинтересованность хозяйствующих субъектов в экологической модернизации производства ограничивает развитие экологического сектора экономики, снижает конкурентные преимущества российской экономики.

5. Формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития региональной экономики на основе перехода к «зеленой экономике» в настоящее время не рассматривается в стратегиях социально-экономического развития как цель долгосрочного развития. Учитывая, что данные стратегии разрабатываются на долгосрочный период (2030 год), создание такой модели было бы необходимо рассматривать в качестве долгосрочной, стратегической цели.

6. Обозначена необходимость совершенствования методики оценки уровня устойчивости развития региональных социо-эколого-экономических систем с целью учета региональных особенностей (региональной структуры экономики и структуры выбросов и сбросов загрязняющих веществ).

7. Поставлен вопрос о целесообразности решения экологических проблем АПК путем перехода к модели экологически устойчивого развития на основе принципов «зеленой» экономики с учетом опыта Единой аграрной политики Европейского союза, применения современных геоинформационных технологий, позволяющих планировать переход на новый уровень стратегического управления экологизацией АПК.

8. Отмечена необходимость оценки экономических последствий изменения климата и разработки основ политики и специальных программ по адаптации к меняющимся климатическим условиям не только на национальном, но и региональном и местном уровнях.

9. Для регионов с особым режимом природопользования (оз. Байкал) большое значение приобретают вопросы совершенствования эколого-ориентированной инвестиционной политики, в частности выявление антропогенной нагрузки и экологической техноёмкости территории.

10. Обозначены проблемы развития, управления и научного сопровождения социо-эколого-экономических процессов Арктической зоны Российской Федерации. Одобрены результаты работы над общественным стандартом обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне при любых видах деятельности и основные принципы его построения.

Участники конференции отметили необходимость совершенствования экономического механизма регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

В качестве положительных тенденций отмечены продолжающиеся процессы совершенствования экологического законодательства, принятие Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (апрель 2017 г.). К числу положительных сторон вводимых изменений относится расширение применения стимулирующих коэффициентов в области обращения с отходами, в том числе, нулевых коэффициентов, а также возможность зачета платы за негативное воздействие в счет природоохранных мероприятий. Последнее обстоятельство призвано стимулировать инвестиции в экологические инновации, в том числе в виде НДТ. Росстандартом в течение 2014-2017 гг. утверждены более 30 национальных стандартов по тематике «НДТ» и более 50 информационно-технических справочников по НДТ для различных видов экономической деятельности. С учетом специфики сложившихся в стране условий ясно, что требуется тщательный анализ и оценка экономических и экологических последствий реализации предприятиями инвестиционных проектов по переходу на НДТ.

Участники конференции отметили, что для повышения эффективности природопользования, природоохранной деятельности и обеспечения устойчивого развития экономики представляется необходимым решить следующие задачи:

1. Повышение комплексности, уровня межведомственной координации и научной обоснованности управления природопользованием, что предполагает системность при выборе инструментов регулирования природопользования на всех стадиях использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, учет их взаимосвязи между собой, возникающих рисков и потенциальных ущербов.

2. Применение инновационных бизнес-моделей и принципов циркулярного производства в целях постепенного перехода к циркулярной экономике. Ключевыми моментами для реализации циркулярной экономики являются: законодательная база, административные условия, экономические инструменты, образование и просвещение населения.

3. Включение экологического фактора в документы стратегического планирования с учетом требований международных природоохранных договоров и соглашений России, а также программ ООН, направленных на нейтрализацию реальных экологических угроз.

В целях совершенствования регионального стратегического планирования целесообразно выделить следующие основные направления: усилить роль экологических

аспектов конкурентоспособности региональной экономики; при модернизации экономики рассматривать экологическую модернизацию как её важную составляющую; использовать показатели природоемкости экономики при анализе тенденций и перспектив экономического развития региона; выделить «горячие» точки на территории регионов как объекты стратегического управления, предусмотреть комплексный подход к решению главных экологических проблем территории, расширить перечень экологических показателей в системе оценки результатов реализации стратегии, интегрировать в систему стратегического планирования информационные ресурсы по устойчивому развитию, имеющиеся в регионах; рассматривать создание индустрии переработки отходов как одну из важнейших задач промышленной политики региона, включить в стратегии адаптационные мероприятия для снижения уровня климатобусловленных потерь и получения выгод от климатических изменений.

4. Введение и закрепление в природоохранном законодательстве института Стратегической экологической оценки (СЭО). Внедрение практики СЭО в процедуры принятия решений.

Использование индикаторов устойчивого развития для корректировки социально-экономической политики регионов. Учет ключевых индикаторов, которые не учитываются или недооцениваются (вложения в человеческий капитал, состояние человеческого потенциала, ущерб здоровью населения от загрязнения окружающей среды, истощение и деградация природного капитала), может привести к пересмотру средне- и долгосрочных стратегий регионального развития, определению реалистичных целей развития.

5. Совершенствование информационной базы принятия управленческих решений, системы мониторинга, оценки и обеспечения доступности информации о состоянии окружающей среды в части формирования системы обязательного раскрытия информации об экологических показателях деятельности производственных объектов, улучшения статистического учета и отчетности, учета результатов исследований по комплексному планированию, картированию с применением геоинформационных систем, данных дистанционного зондирования и т.п.

6. Развитие финансовых механизмов поддержки рационального природопользования (повышение доступности долгосрочных заемных средств, аккумулирование поступлений, связанных с использованием природных ресурсов и окружающей среды, в специализированных (целевых) фондах и пр.). Активизация усилий государства по созданию благоприятных условий для «зеленых» инвестиций, в том числе в форме государственно-частного партнерства, а также субсидирования в виде кредитных и налоговых льгот.

7. Внедрение и реализация инструментов «зеленого» маркетинга в целях повышения эколого-экономической эффективности хозяйственной деятельности, включая такие как: оценка экологического жизненного цикла продукции, расширенная ответственность производителя за выпускаемую продукцию, экологическая паспортизация, необходимая для получения объективных данных о реальном экологическом состоянии производственных объектов и использования этой информации в многоуровневой информационной системе.

8. Разработка мер по стимулированию сокращения выбросов парниковых газов, снижению потребления первичных природных и энергетических ресурсов, применению возобновляемых источников энергии, а также адаптации экономики к влиянию изменений климата. Формирование системы учета выбросов парниковых газов на уровне регионов РФ.

9. Ускорение подготовки нормативно-правовых документов по реализации вновь принятых законодательных актов в области охраны окружающей среды и Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года.

10. В сфере обеспечения экологической безопасности Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) являются перспективными:

- разработка Стратегии экологической безопасности АЗРФ на период до 2030 года;
- подготовка подпрограммы по экологической безопасности АЗРФ, включая вопросы по ликвидации накопленного и предотвращению нового экологического ущерба на период 2018-2030 гг.;
- проведение стратегической экологической оценки влияния на окружающую среду крупных инфраструктурных проектов;
- оценка влияния изменения климата на состояние секторов экономики и население, разработка мер адаптации;
- подготовка предложений по созданию сети региональных научных центров по вопросам развития Арктики;
- разработка рекомендаций по организации мониторинга экологических угроз в рамках создаваемой системы комплексного контроля Арктики;
- внедрение Национального общественного стандарта «Экологическая безопасность Арктики». Базовым подходом к внедрению стандарта является его добровольное принятие. Однако возможны стимулирующие меры, которые могут быть приняты на уровне субъекта Федерации, в который входит Арктическая территория. Такими мерами могут быть условия участия в конкурсах на обеспечение региональных закупок товаров и услуг. Кроме того, крупные предприятия, присоединившиеся к стандарту, будут привлекать своих более мелких подрядчиков и поставщиков к аналогичным действиям.

11. Для успешного решения проблем озера Байкал и его окружения необходимо:

- признать экологические проблемы оз. Байкал эколого-экономическими и приоритетными в масштабах страны, обеспечив их соответствующим финансированием;
- ликвидировать правовые «лакуны» путем системной корректировки документов на федеральном и региональном уровнях, включая нормативные показатели;
- отобрать экологически эффективные и экономически доступные технологии очистки сточных вод, утилизации твердых отходов, сбора подсланевых вод кораблей и др., адаптировав их к байкальским условиям;
- организовать производство и туризм в прибайкальских районах на принципах «зеленой экономики», обеспечив высокую занятость и адекватный уровень жизни местного населения;
- создать систему комплексного мониторинга, объединив для этого несогласованные ведомственные сети наблюдений и их материалы; продолжить научные исследования экосистем Байкала и его окружения на основе новейших мировых методик и приборного обеспечения;
- оптимизировать управление социально-экономическим развитием Байкальской природной территории на основе природоохранных приоритетов и с учетом экологических ограничений, поскольку о. Байкал и весь регион должны рассматриваться как единый объект управления, контроля и регулирования;
- поддержать проект «Великие озера великой страны» как оптимально и системно решающий проблемы экономического развития Байкальского региона с учетом экологических приоритетов.

12. Актуализация работы по популяризации экологических знаний среди населения, обеспечению потребностей населения в достоверной, оперативной и адресной экологической информации, повышению экологической компетентности населения и, как следствие, уровня ответственности граждан за состояние окружающей среды посредством развития системы экологического образования и просвещения. Стимулирование научной деятельности в области решения экологических проблем.

13. Развитие международного сотрудничества и использование положительного зарубежного опыта, в первую очередь стран ЕС, в сфере мониторинга и использования

природных ресурсов, в области перехода хозяйствующих субъектов к технологическому нормированию, основанному на принципах НДТ, внедрения и использования НДТ.

В рамках работы конференции, в связи с 25-летием РОЭЭ, было отмечено активное участие в создании РОЭЭ Сафонова П.И., ему вручена почетная грамота. Доклады участников конференции отмечены сертификатами. Среди молодых ученых был выделен доклад Пыжева А.И., ему вручена почетная грамота.

В рамках работы конференции прошло заседание членов РОЭЭ, на котором было принято решение продлить полномочия президента РОЭЭ Дружинина П.В. до 01.07.2018 г., а следующим президентом общества на 2018-2021 гг. была избрана Зандер Е.В. – д.э.н., профессор Сибирского федерального университета (г. Красноярск).

Принято решение, что следующая конференция РОЭЭ будет проведена в 2019 году в г. Ставрополь.